

Số: 58 /BC-UBND

Hung Yên, ngày 13 tháng 5 năm 2014

BÁO CÁO

**Sơ kết 02 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012
của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI và tình hình triển khai
Công văn số 339/TTg-KTN ngày 18/3/2014 của Thủ tướng Chính phủ**

Kính gửi: Bộ kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 2083/BKHĐT-CLPT ngày 08/4/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/6/2012 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 339/TTg-KTN ngày 18/3/2014 và sơ kết 02 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ nhằm đưa nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2020 như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ ĐƯỢC THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ GIAO TẠI VĂN BẢN SỐ 339/TTG-KTN NGÀY 18/3/2014

1. Về kiểm tra, đôn đốc thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ tại Nghị quyết số 16/NQ-CP

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại văn bản số 339/TTg-KTN ngày 18/3/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên thường xuyên chỉ đạo tăng cường kiểm tra, đôn đốc các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tích cực triển khai các nội dung theo Chương trình hành động của Chính phủ tại Nghị quyết số 16/NQ-CP dưới nhiều hình thức như quán triệt, chỉ đạo tại các cuộc họp giao ban Ủy ban nhân dân tỉnh, lãnh đạo tỉnh thường xuyên đi kiểm tra các công trình trọng điểm tại các ngành, các huyện, thành phố...

2. Về rà soát các dự án lớn, dự án trọng điểm có ý nghĩa liên vùng

Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã và đang tập trung chỉ đạo, rà soát đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án hạ tầng quan trọng, dự án trọng điểm của tỉnh nhằm sớm hoàn thành và đưa vào khai thác sử dụng, góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư, cụ thể:

- Các dự án kết cấu hạ tầng thuộc các lĩnh vực giao thông, thủy lợi, y tế sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ đang triển khai thực hiện: Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo rà soát, cắt giảm tổng mức đầu tư dự án nhưng đảm bảo vẫn đạt được mục tiêu dự án; phát huy tối đa hiệu quả sử dụng vốn bổ sung trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2014-2016. Hiện tại, tỉnh đang chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành dự án để đưa vào khai thác sử dụng.

- Các dự án trọng điểm khác dự kiến đầu tư đến năm 2020 như: Đề án Xây dựng Khu Đại học Phố Hiến, Dự án Phục dựng Phố Hiến cổ, Dự án Khu liên hợp thể dục, thể thao tỉnh Hưng Yên, Dự án Tuyến đường nối đường cao tốc Hà Nội – Hải Phòng với đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình đoạn qua tỉnh Hưng Yên... Các dự án trên đang được tỉnh Hưng Yên tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện và huy động các nguồn lực để đầu tư. Tuy nhiên, do nguồn vốn để thực hiện dự án lớn trong điều kiện suy thoái kinh tế nên việc huy động các nguồn lực để thực hiện dự án gặp khó khăn.

II. SƠ KẾT 02 NĂM THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 13-NQ/TW NGÀY 16/01/2012 CỦA BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG ĐẢNG KHÓA XI

A. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI, THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về việc tổ chức quán triệt triển khai Nghị quyết

Nhận thức rõ tầm quan trọng của hệ thống kết cấu hạ tầng đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã tập trung triển khai, quán triệt Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về "Xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ nhằm đưa nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2020" tới toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức và nhân dân trong tỉnh thông qua nhiều hình thức như: Tổ chức hội nghị quán triệt cho các cán bộ; phổ biến qua các phương tiện truyền hình, báo chí; thường xuyên thực hiện tuyên truyền qua các phương tiện truyền thanh nhân dân. Qua đó nhận thức, tư tưởng cán bộ, đảng viên và nhân dân trong việc phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng của tỉnh đã có sự chuyển biến tích cực, tạo điều kiện huy động mọi nguồn lực trong xã hội để phát triển kết cấu hạ tầng, đặc biệt là kết cấu hạ tầng kỹ thuật của tỉnh.

2. Việc thực hiện Nghị quyết trên một số lĩnh vực cụ thể

a) Về lĩnh vực quản lý quy hoạch:

Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã chỉ đạo các sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tổ chức rà soát, đánh giá thực trạng quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội các huyện, quy hoạch các ngành, lĩnh vực và sản phẩm của tỉnh, đặc biệt chú trọng đến việc rà soát các quy hoạch thuộc lĩnh vực kết cấu hạ tầng của tỉnh; từ đó, có phương án chỉ đạo việc lập mới, điều chỉnh các quy hoạch đảm bảo phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh theo từng thời kỳ. Cụ thể, lập mới, phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hưng Yên và đang triển khai lập mới Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội các huyện, thành phố. Về các lĩnh vực kết cấu hạ tầng, Quy hoạch phát triển giao thông vận tải, Quy hoạch phát triển thủy lợi, Quy hoạch phát triển điện lực, Quy hoạch phát triển đô thị, Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ, Quy hoạch Khu Đại học Phố Hiến, Đề án Phát triển giao thông nông thôn, Đề án Phát triển hạ tầng thương mại nông thôn... Hiện nay, tỉnh Hưng Yên đang triển khai lập Quy hoạch Phát triển mạng lưới giao thông đường thủy nội địa, Quy hoạch Hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động tỉnh Hưng Yên đến năm 2020 và định hướng đến năm 2025, Quy hoạch Phát triển du lịch...

Đề khai thác và huy động tối đa các nguồn lực cho đầu tư xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng của tỉnh, hiện nay, tỉnh đang xây dựng một số văn bản hướng dẫn các nhà đầu tư nắm rõ các quy trình, quy định của pháp luật đến các lĩnh vực đầu tư liên quan nhằm tăng cường hiệu quả của công tác thu hút đầu tư, góp phần huy động nguồn vốn từ các doanh nghiệp đầu tư xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng như: Quy trình về trình tự, thủ tục thực hiện dự án đầu tư theo hình thức Hợp đồng Xây dựng – Chuyển giao (BT) trên địa bàn tỉnh Hưng Yên,... từng bước triển khai cụ thể hóa các quy hoạch kết cấu hạ tầng của tỉnh đã được phê duyệt.

b) Phát triển hạ tầng giao thông:

Với định hướng phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đồng bộ, liên kết với Thủ đô Hà Nội và các địa phương vùng kinh tế trọng điểm Bắc bộ và vùng Đồng bằng sông Hồng, từng bước nâng cao năng lực vận tải, phát triển giao thông thông suốt, an toàn, hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông của tỉnh thời gian qua đã được quan tâm đầu tư.

Quy hoạch tổng thể phát triển GTVT tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2012-2020 và định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt, trong đó, đã quy hoạch các điểm đầu nối với các tuyến đường trục vành đai Hà Nội và đường giao thông đối với các tỉnh lân cận. Các dự án trọng điểm, thiết yếu được khẩn trương triển khai thực hiện, như: Dự án nâng cấp quốc lộ 38B đầu tư bằng nguồn vốn vay WB4, hoàn thành năm 2011; Dự án cải tạo, nâng cấp, mở rộng tỉnh lộ 200, quy mô đường cấp III đồng bằng, dự kiến hoàn thành thông tuyến trong năm 2014. Tỉnh Hưng Yên thường xuyên phối hợp với các bộ, ngành trung ương để đẩy nhanh tiến độ xây dựng đường cao tốc Hà Nội - Hải Phòng; Dự án Tuyến đường bộ nối đường cao tốc Hà Nội - Hải Phòng với đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình; tuyến đường liên tỉnh Dân Tiến, Khoái Châu - Thanh Trì, Hà Nội đã cơ bản hoàn thành, từng bước thực hiện mục tiêu phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đồng bộ, liên kết với Thủ đô Hà Nội và các địa phương trong vùng, nâng cao năng lực vận tải, phát triển giao thông thông suốt, an toàn. Các tuyến đường giao thông tỉnh, huyện đều được trải nhựa. Chương trình giao thông nông thôn tiếp tục được quan tâm đầu tư; giai đoạn 2010-2013, toàn tỉnh đã triển khai đầu tư xây dựng 170 tuyến với gần 230 km đường GTNT các loại, xây dựng mới 14 cầu GTNT, trong đó đã hoàn thành 156,3 km đường, 10 cầu với tổng kinh phí đã bố trí 465 tỷ đồng; đưa tỷ lệ mặt đường nhựa, bê tông xi măng lên trên 80%.

c) Phát triển hạ tầng cung cấp điện:

Đã tổ chức thực hiện tốt việc lập Quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2011-2015, có xét đến năm 2020 và đã được Bộ Công Thương phê duyệt; hiện nay, tỉnh Hưng Yên đang triển khai lập và phê duyệt quy hoạch phát triển điện lực các huyện còn lại.

Trong việc khai thác, phát huy hiệu quả của các nguồn vốn đầu tư phát triển hệ thống lưới điện truyền tải và phân phối, trên địa bàn tỉnh Hưng Yên đã cơ bản hoàn thành Dự án Năng lượng nông thôn II (REII) mở rộng – phần hạ áp với nguồn vốn ODA; trong đó, tập trung đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng công suất

đường dây cao thế và các trạm biến áp; xây dựng đường dây trung thế và các trạm biến áp phân phối; cải tạo, nâng cấp lưới điện hạ thế ở đô thị và nông thôn, góp phần nâng cao chất lượng các công trình điện, đúng quy hoạch được duyệt, đảm bảo cung cấp điện ổn định cho phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm nhu cầu điện phục vụ sinh hoạt, đời sống của nhân dân, cũng như cung cấp đủ điện và ổn định cho sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

d) Phát triển hạ tầng thủy lợi và cấp, thoát nước:

Thường xuyên đôn đốc đẩy nhanh tiến độ các dự án thủy lợi trọng điểm như: Dự án Cải tạo, nạo vét và thoát lũ khẩn cấp sông Điện Biên, Dự án Nạo vét và thoát lũ khẩn cấp sông Cửu An - Đồng Quê; tích cực triển khai hoàn thiện các dự án cải tạo, nâng cấp và xây mới các trạm bơm, nạo vét, nâng cấp các trục sông, kênh mương đảm bảo chủ động tưới tiêu, phục vụ phát triển sản xuất nông nghiệp và giao thông đường thủy.

Ngoài việc chú trọng đầu tư phát triển hạ tầng thủy lợi và cấp, thoát nước từ nguồn ngân sách nhà nước, một số dự án phát triển hạ tầng thủy lợi lớn trên địa bàn tỉnh cũng được đầu tư từ các nguồn vốn huy động khác. Về hạ tầng cấp - thoát nước, Chương trình nước sạch và vệ sinh môi trường tại các thị trấn giai đoạn 2 đang dần hoàn thành, tỉnh đã phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng kế hoạch giai đoạn 3; Dự án Hệ thống cấp nước thành phố Hưng Yên đang đẩy nhanh thi công, tích cực triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn giai đoạn 2012-2015, góp phần đảm bảo cung cấp nguồn nước sạch, nước hợp vệ sinh cho người dân. Hệ thống thoát nước và xử lý nước thải ở nông thôn, nhất là các làng nghề, khu vực chăn nuôi tập trung cũng đang được chú trọng đầu tư.

Song song với việc đẩy nhanh tiến độ các dự án ODA đang triển khai, việc huy động, kêu gọi các nguồn vốn ODA để đầu tư vào phát triển hệ thống hạ tầng thủy lợi vẫn được tỉnh Hưng Yên tiếp tục thực hiện. Vừa qua, Dự án Cải tạo, nâng cấp hệ thống kênh tưới tiêu gồm 5 tuyến kênh với tổng chiều dài trên 14 km tại huyện Ân Thi đã được đưa vào danh mục dự án đầu tư sử dụng vốn ODA của AFD để đáp ứng nhu cầu sử dụng nước trong sản xuất nông nghiệp, cấp nước sinh hoạt, cải tạo môi trường sinh thái tại huyện Ân Thi, Dự án Đầu tư xây dựng chống sạt lở đê bồi sông Hồng, sông Luộc xã Hoàng Hanh, xã Tân Hưng, huyện Tiên Lữ theo chương trình SP-RCC (vốn ODA Nhật Bản) đã được Thủ tướng Chính phủ đưa vào danh mục đầu tư và dự kiến được đầu tư trong năm 2014-2016 để chống sạt lở đê bồi sông Hồng, sông Luộc ổn định dân cư khu vực các xã Hoàng Hanh, Tân Hưng huyện Tiên Lữ (nay là thành phố Hưng Yên).

e) Phát triển hạ tầng đô thị:

Thực hiện mục tiêu và nhiệm vụ của Nghị quyết 13-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về phát triển hạ tầng đô thị, kết hợp với mục tiêu đã đề ra về phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Hưng Yên, trong thời gian qua, việc phát triển đô thị được quan tâm, hạ tầng đô thị của tỉnh được định hướng phát triển về chiều sâu bằng việc hoàn thiện hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và hạ tầng dịch vụ của các đô thị, thị trấn trung tâm các huyện và các thị tứ trong tỉnh. Thời gian qua, Quy hoạch chung xây dựng đến năm 2020, tầm

nhìn đến năm 2030 của các huyện Mỹ Hào, Văn Giang và Khu đô thị Bô Thời - Dân Tiến, huyện Khoái Châu đã được phê duyệt. Quy hoạch chung của huyện Văn Lâm đang được lập. Đối với huyện Mỹ Hào, tỉnh đang tập trung huy động các nguồn lực để đầu tư, hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị theo quy định, phấn đấu đạt tiêu chí đô thị loại IV trong năm 2014, đạt tiêu chí đô thị loại III và thị xã Mỹ Hào vào năm 2015.

Đối với thành phố Hưng Yên, với mục tiêu xây dựng thành phố Hưng Yên cơ bản đạt tiêu chí đô thị loại II trước năm 2020, kết cấu hạ tầng đô thị thành phố Hưng Yên được quan tâm đầu tư. Dự án Phát triển toàn diện kinh tế - xã hội đô thị Việt Trì, Hưng Yên và Đồng Đăng – hợp phần thành phố Hưng Yên sử dụng nguồn vốn ADB và Ngân hàng Keximbank Hàn Quốc đang được triển khai khẩn trương, nhằm tận dụng nguồn vốn đầu tư nước ngoài góp phần hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị thành phố Hưng Yên hiện đại.

g) Phát triển hạ tầng khu công nghiệp:

Đẩy mạnh công tác thu hút đầu tư, tạo điều kiện cho các nhà đầu tư vào đầu tư xây dựng, hoàn thiện cơ sở hạ tầng các khu công nghiệp đã được quy hoạch. Các dự án nhà ở công nhân, dịch vụ, các công trình xử lý chất thải, nước thải tại các khu vực tập trung công nghiệp, tập trung dân cư đang được các nhà đầu tư triển khai thực hiện, phục vụ nhu cầu sinh hoạt, nâng cao đời sống tinh thần và phúc lợi xã hội cho người lao động trong các khu công nghiệp. Vừa qua, trên địa bàn tỉnh có thêm nhà đầu tư Nhật Bản đăng ký đầu tư Dự án Nhà ở công nhân cho khu công nghiệp Thăng Long 2. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Hưng Yên có 13 KCN được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận đưa vào Quy hoạch tổng thể phát triển các KCN cả nước với tổng diện tích 3.684,6 ha, trong đó có 10 KCN đã được phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng với tổng diện tích là 2.610,2 ha, có 8 Khu đã được cấp Giấy chứng nhận đầu tư (với 10 Chủ đầu tư hạ tầng). Hiện có 3 Khu có quyết định thành lập KCN. Trong tổng số 8 KCN được cấp Giấy chứng nhận đầu tư có 3 KCN (4 dự án) đã đi vào hoạt động, tiếp nhận các dự án đầu tư, bao gồm: KCN Phố Nối A, KCN Phố Nối B (KCN Dệt May Phố Nối và KCN Thăng Long II) và KCN Minh Đức, với tổng diện tích được phê duyệt quy hoạch chi tiết 1.256,7 ha.

h) Phát triển hạ tầng thương mại:

Quy hoạch mạng lưới bán buôn, bán lẻ của tỉnh Hưng Yên đến năm 2020 và Đề án phát triển hạ tầng thương mại nông thôn của tỉnh Hưng Yên đã được lập và phê duyệt tạo cơ sở huy động mọi nguồn lực trong và ngoài nước tham gia đầu tư và phân phối nguồn vốn vào đầu tư xây dựng, hiện đại hóa hệ thống hạ tầng thương mại của tỉnh. Hiện nay, các dự án hạ tầng kỹ thuật khu chợ thương mại của các huyện: Yên Mỹ, Khoái Châu, Mỹ Hào, Văn Lâm đang được triển khai tích cực. Các dự án chợ thương mại của các huyện: Kim Động, Văn Giang đã được lập, thẩm định và phê duyệt theo quy định và chuẩn bị triển khai đầu tư.

i) Phát triển hạ tầng giáo dục và đào tạo:

Hệ thống hạ tầng giáo dục, đào tạo từ mầm non đến đại học được quan tâm đầu tư, nhằm hoàn thiện cơ sở vật chất, đáp ứng yêu cầu dạy và học. Đề án kiên cố hoá trường, lớp và nhà công vụ giáo viên, tiến độ xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia được đẩy nhanh để phấn đấu đến năm 2015 bảo đảm 100% phòng học phổ thông và 55% phòng học mầm non kiên cố, cao tầng. Hiện toàn tỉnh có 8.558 phòng học, trong đó phòng học kiên cố cao tầng 7.140 phòng, chiếm tỷ lệ 83,4%. Đồng thời, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng cơ sở vật chất trường chuẩn quốc gia, quan tâm phát triển nhà công vụ cho giáo viên và cán bộ quản lý giáo dục. Việc triển khai thực hiện Đề án xây dựng Khu Đại học Phố Hiến luôn được tinh chú trọng, chỉ đạo thực hiện, đang hoàn thiện Quy hoạch xây dựng tỷ lệ 1/2000 để trình duyệt. Hiện tại, tỉnh đang đẩy nhanh việc giải phóng mặt bằng, đã thực hiện khởi công xây dựng Trường Đại học Thủy lợi.

k) Phát triển hạ tầng y tế, văn hóa, thể thao và du lịch:

Hệ thống y tế được đầu tư phát triển toàn diện theo hướng hiện đại và chuyên sâu. Các bệnh viện, trung tâm y tế được đầu tư cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây mới để tăng cường cơ sở vật chất và trang thiết bị y tế, đáp ứng kịp thời nhu cầu khám chữa bệnh của nhân dân trong tỉnh. Các dự án trọng điểm về y tế như: Dự án Đầu tư xây dựng bệnh viện Sản Nhi, Dự án Đầu tư xây dựng bệnh viện Đa khoa Phố Nội... được triển khai tích cực và đã đi vào hoạt động. Hệ thống xử lý rác thải, nước thải y tế được đầu tư xây dựng mới và đã bàn giao cho các bệnh viện theo đúng yêu cầu, đã xử lý cơ bản, giảm thiểu tác động tới môi trường.

Thiết chế văn hóa của tỉnh đang được triển khai nâng cấp nhằm thực hiện mục tiêu đề ra đến năm 2015 đủ tiêu chuẩn xếp hạng 1. Dự án Nhà bảo tàng tỉnh đã được đầu tư và đang được đẩy nhanh tiến độ thi công. Dự án Khu liên hợp thể dục, thể thao tỉnh Hưng Yên đang triển khai lập theo hình thức đầu tư Xây dựng – Chuyển giao (BT) để huy động nguồn vốn đầu tư từ bên ngoài; đang triển khai thực hiện nhóm dự án số 3, số 4 thuộc Quy hoạch tổng thể bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị đô thị cổ Phố Hiến gắn với phát triển du lịch...

B. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Khó khăn, vướng mắc, hạn chế

Mặc dù tỉnh Hưng Yên đã có các giải pháp cụ thể để thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW, tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số tồn tại do gặp phải những khó khăn và vướng mắc, cụ thể:

- Một số dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu công nghiệp, khu đô thị, khu dân cư mới, các dự án sản xuất công nghiệp bị chậm tiến độ so với quy định; sự phối hợp giữa chủ đầu tư, nhà đầu tư và nhà thầu chưa chặt chẽ và tích cực. Một số dự án ODA vướng mắc về thủ tục, chậm tiến độ; một số công trình, dự án trọng điểm của tỉnh triển khai chậm.

- Việc triển khai đầu tư xây dựng Khu Đại học Phố Hiến theo Đề án được

phê duyệt, dự án Quy hoạch tổng thể bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị đô thị cổ Phố Hiến gắn với phát triển du lịch, ... còn chậm và đang gặp khó khăn về vốn và cơ chế.

2. Nguyên nhân

- Do tổng vốn đầu tư của các công trình rất lớn trong khi khả năng huy động vốn cho các dự án còn hạn chế. Mặt khác, sự phối hợp giữa chủ đầu tư và nhà đầu tư, nhà thầu còn chưa chặt chẽ và tích cực. Đối với các dự án kết cấu hạ tầng sử dụng nguồn vốn ODA, việc chậm tiến độ thực hiện chủ yếu là do sự không đồng nhất giữa cơ chế, chính sách dẫn đến các vướng mắc về thủ tục, khiến các bên tham gia lúng túng trong quá trình thực hiện. Đề án Khu Đại học Phố Hiến do Chính phủ chưa có cơ chế hỗ trợ các trường đề di dời ra ngoài Hà Nội và đăng ký mở cơ sở tại Khu Đại học Phố Hiến.

Do một số hộ dân còn chưa thực sự quan tâm đúng mức đến các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, chưa thực sự hiểu rõ tầm quan trọng trong phát triển và hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đối với phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nên việc giải phóng mặt bằng thực hiện một số dự án còn khó khăn, vướng mắc, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện.

3. Bài học kinh nghiệm

Qua 2 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại phấn đấu đưa nước ta trở thành nước công nghiệp trước năm 2020, tỉnh Hưng Yên rút ra được một số bài học kinh nghiệm cần thực hiện để tiếp tục triển khai thực hiện Nghị quyết trên trong giai đoạn tới được tốt hơn và theo đúng các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh, cụ thể như sau:

Thứ nhất, cần phát huy tốt nội lực của nhân dân: Mở rộng phong trào xây dựng và phát triển cơ sở hạ tầng đối với tất cả các thành phần, chủ thể kinh tế và toàn bộ người dân của địa phương mình. Muốn như vậy, trong thời gian tới cần đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, quán triệt cho mọi tầng lớp nhân dân về tư tưởng, chính sách và quan điểm phát triển của Đảng, Nhà nước có vai trò quan trọng đối với việc phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng.

Thứ hai, xây dựng và hoàn thiện các văn bản của tỉnh nhằm khuyến khích và đẩy mạnh việc thu hút các nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng của tỉnh như thu hút nguồn vốn ODA, vốn từ các nhà đầu tư thực hiện dự án theo hình thức PPP, ...

Thứ ba, trong điều kiện kinh tế của tỉnh hiện nay còn khó khăn thì việc đầu tư xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng phục vụ nhu cầu thiết yếu cần thực hiện trước và tập trung huy động mọi nguồn lực đầu tư để hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng của tỉnh theo hướng hiện đại.

C. CÁC GIẢI PHÁP CHỦ YẾU VÀ KIẾN NGHỊ

1. Các giải pháp

Để tiếp tục phát triển và hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, trong giai đoạn tới, tỉnh Hưng Yên sẽ xây dựng các giải pháp chính, các chính sách cụ thể để thực hiện các quy hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực bảo đảm tính thống nhất, hạn chế tối đa việc chồng chéo giữa các quy hoạch nhằm nâng cao hiệu quả. Tập trung huy động các nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; trong đó, ưu tiên huy động, bố trí vốn đầu tư cho các công trình, dự án có tính khả thi cao, công trình chuyển tiếp sớm hoàn thành, phát huy hiệu quả, các công trình hạ tầng giao thông nông thôn, đô thị. Tăng cường chỉ đạo thực hiện giải phóng mặt bằng và đầu tư hạ tầng khu công nghiệp còn lại đã được phê duyệt quy hoạch trên địa bàn tỉnh để thu hút các dự án phụ trợ góp phần thu hút đầu tư vào địa phương. Một số giải pháp cụ thể để tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW trong thời gian tới như sau:

- Về nâng cao chất lượng công tác quy hoạch: Tổ chức rà soát, lập mới, điều chỉnh quy hoạch ngành, lĩnh vực, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội các huyện phù hợp với quy hoạch chung của tỉnh, của vùng nhằm phát huy lợi thế so sánh của tỉnh đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa – hiện đại hóa nền kinh tế và chủ động hội nhập kinh tế quốc tế. Lựa chọn một số công trình quan trọng có sức lan toả, tạo sự đột phá lớn để tập trung đầu tư.

- Sử dụng có hiệu quả vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ. Coi trọng việc thu hút và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn ODA để phát triển kết cấu hạ tầng, nhất là các công trình lớn; ưu tiên bố trí vốn đối ứng và tháo gỡ khó khăn để đẩy nhanh tiến độ giải ngân, sớm hoàn thành các dự án ODA; tăng cường xã hội hóa các lĩnh vực như giáo dục - đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao..... nhằm thu hút vốn đầu tư của các thành phần kinh tế.

- Khuyến khích đầu tư theo hình thức PPP, mở rộng hình thức Nhà nước và nhân dân cùng làm; khuyến khích các tổ chức, cá nhân có nhiều đóng góp cho xây dựng kết cấu hạ tầng, nhất là khu vực nông thôn. Đổi mới, tăng cường công tác xúc tiến đầu tư nước ngoài. Sử dụng có hiệu quả nguồn lực từ đất đai vào đầu tư phát triển hạ tầng, thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất đối với các dự án kinh doanh. Có kế hoạch tái định cư, bảo đảm quyền lợi của người bị thu hồi đất, đồng thời vận động sự tự nguyện chấp hành và tham gia đóng góp tích cực của người dân. Kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi cố tình không chấp hành quy định của pháp luật về giải phóng mặt bằng.

- Tiếp tục nghiên cứu, cải cách các thủ tục hành chính; tăng cường thanh tra, kiểm tra để tạo môi trường thuận lợi nhất cho các hoạt động xây dựng cơ sở hạ tầng. Phát triển nguồn nhân lực làm công tác quản lý, xây dựng, vận hành, khai thác các công trình kết cấu hạ tầng. Nâng cao năng lực của các cơ quan, đơn vị nhà nước, bảo đảm thực hiện tốt chức năng chủ đầu tư, chủ sở hữu nhà nước đối với các dự án kết cấu hạ tầng.

- Tiếp tục tuyên truyền trong việc thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng để tạo sự đồng thuận trong xã

hội đề mọi người dân ủng hộ và chia sẻ trách nhiệm với Nhà nước trong đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội của tỉnh.

2. Kiến nghị với Trung ương

- Đề nghị Chính phủ, các bộ, ngành trung ương quan tâm đầu tư các dự án trên địa bàn tỉnh Hưng Yên do Chính phủ, các bộ, ngành trung ương duyệt như dự án Khu Đại học Phố Hiến, đường nối 2 đường cao tốc Hà Nội – Hải Phòng và Cầu Giẽ - Ninh Bình...

- Đề nghị Chính phủ, các bộ, ngành trung ương quan tâm cân đối vốn cho tỉnh đầu tư các công trình quan trọng trên địa bàn bằng nguồn vốn hỗ trợ của Chính phủ cho mục tiêu của địa phương, nguồn vốn vay tín dụng đầu tư phát triển (cả vốn vay ODA) để sớm hoàn thành các chương trình theo đúng tiến độ, đặc biệt là các công trình trọng điểm, cấp bách của tỉnh.

- Đề án xây dựng Khu Đại học Phố Hiến tại thành phố Hưng Yên đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 999/QĐ-TTg ngày 10/7/2009, với diện tích 1.000 ha, trong đó khoảng 700 ha sử dụng xây dựng các cơ sở giáo dục đại học, nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ, khoảng 300ha xây dựng đô thị; quy mô đào tạo 80-100 nghìn sinh viên. Hiện nay trường Đại học Thủy Lợi đang triển khai thi công xây dựng, trường Đại học Chu Văn An đang tổ chức đào tạo. Các trường đại học: Giao thông vận tải, Ngoại thương, Học viện Phụ nữ, Học viện Mật mã... đã có văn bản xin đầu tư cơ sở đào tạo tại Khu đại học này. Tuy nhiên, việc triển khai đầu tư xây dựng Khu Đại học Phố Hiến theo đề án được phê duyệt còn chậm, do nguồn vốn đầu tư thực hiện rất lớn, còn thiếu cơ chế hỗ trợ các trường đại học để di dời và đăng ký mở tại cơ sở mới. Đề nghị Chính phủ và các bộ, ngành trung ương có cơ chế hỗ trợ và tạo điều kiện để các trường chuyển từ Hà Nội về Khu Đại học Phố Hiến.

- Quy hoạch chi tiết bảo tồn và phát huy giá trị Phố Hiến cổ đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, đề nghị Chính phủ và các bộ, ngành trung ương quan tâm thường xuyên hỗ trợ vốn đầu tư để triển khai một số hạng mục di tích quan trọng, sớm hoàn thành dự án, phát huy giá trị di tích Phố Hiến cổ.

Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên trân trọng báo cáo./. *a/*

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Viện Chiến lược phát triển (Bộ Kế hoạch và Đầu tư);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, TH^D.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**



Nguyễn Xuân Thơi