

Số: 155 /UBND-TH

Hung Yên, ngày 02 tháng 10 năm 2013

**BÁO CÁO**

**Về kết quả thực hiện kiến nghị kiểm toán năm 2010 Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 và thực hiện kiến nghị thu hồi các khoản vốn ngân sách nhà nước đã bố trí năm 2011**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Sau khi nhận được Công văn số 78/KTNN-CNV ngày 15/01/2013 về việc đề nghị tiếp tục thực hiện kiến nghị kiểm toán và Biên bản kiểm toán Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 tại tỉnh Hưng Yên của Kiểm toán Nhà nước Chuyên ngành V; UBND tỉnh Hưng Yên đã có Báo cáo số 48/UBND-TH ngày 24/4/2013 về kết quả thực hiện kiến nghị của kiểm toán năm 2010 về Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 gửi Tổng Kiểm toán nhà nước và Kiểm toán trưởng Kiểm toán nhà nước chuyên ngành V; theo đó, UBND tỉnh Hưng Yên đã giải trình và kiến nghị không thu hồi nguồn vốn hỗ trợ trái phiếu Chính phủ cho địa phương vì địa phương đã chi 21.165 triệu đồng để xây dựng 155 phòng học là hoàn toàn đúng quy định, Kiểm toán nhà nước vẫn chưa chấp thuận.

UBND tỉnh Hưng Yên trân trọng báo cáo Thủ tướng Chính phủ việc sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ để thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 như sau:

I. Theo Kiến nghị của Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V đề nghị tỉnh bố trí ngân sách địa phương hoàn trả nguồn vốn hỗ trợ từ trái phiếu Chính phủ 21.165 triệu đồng do đã phân bổ chưa đúng quy định của Đề án cho công tác đầu tư xây dựng 155 phòng học thuộc khối các trường THPT không thuộc danh mục đăng ký được phê duyệt.

1. Về thẩm quyền phê duyệt Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên:

- Theo quy định tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 về việc phê duyệt Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012: Tại Mục g). Thủ tướng Chính phủ giao UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiệm vụ: Kiểm tra, xác định cụ thể số lượng, danh mục phòng học 3 ca, phòng học tạm thời, các loại nhà công vụ cho giáo viên cần được đầu tư xây dựng.

- Tại Thông báo số 290/TB-VPCP ngày 13/10/2008 của Văn phòng Chính phủ về ý kiến kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Thiện Nhân tại Hội nghị giao ban xây dựng cơ bản và giải ngân nguồn vốn trái phiếu Chính phủ cho các dự án giáo dục và y tế; tại Phần a, Mục 2 ghi: Để đẩy nhanh tiến độ xây dựng các dự

án, các địa phương cần khẩn trương hoàn thành các công việc sau đây: UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phải phê duyệt xong danh mục và giao chủ đầu tư các dự án y tế và giáo dục trước ngày 30/10/2008.

- Tại Thông báo số 326/TB-VPCP ngày 02/12/2008 của Văn phòng Chính phủ về ý kiến kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Thiện Nhân tại Hội nghị giao ban xây dựng cơ bản ngành giáo dục đào tạo và y tế sử dụng vốn trái phiếu chính phủ; tại Mục c). kế hoạch từ năm 2009 - 2012 ghi: Đề nghị các bộ, địa phương chủ động trong việc sắp xếp, bố trí danh mục và vốn cho các dự án, công trình.

- Tại Quyết định số 2186/QĐ-TTg ngày 24/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn hỗ trợ từ nguồn trái phiếu Chính phủ; trong đó cho tỉnh Hưng Yên 2.948 phòng học không có danh mục chi tiết cho các cấp học.

Như vậy, việc phê duyệt Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 thuộc thẩm quyền của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

2. Các Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên được coi là đã được phê duyệt:

- Theo quy định tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 về việc phê duyệt Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012: Tại Mục b). Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Giáo dục và Đào tạo là cơ quan quản lý, thường trực Đề án có nhiệm vụ: Chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện Đề án; Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành các văn bản sau:

+ Tại Công văn số 2096/BGDĐT-KHTC ngày 14/3/2008 về việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012; tại Mục 3, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã yêu cầu UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện các công việc sau: Tiến hành kiểm tra, rà soát lại danh mục, số lượng phòng học 3 ca, phòng học tạm thời các loại (bao gồm: Các phòng học tranh tre, nứa lá, các phòng học xây dựng tạm bằng các loại vật liệu khác nhau, các phòng học bán kiên cố đã hết niên hạn sử dụng, đang xuống cấp nặng cần xây dựng lại) và nhà công vụ cho giáo viên, các địa phương đã báo cáo theo yêu cầu và hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

+ Tại Công văn số 7602/BGDĐT-KHTC ngày 20/8/2008 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012; tại Mục 2.2: rà soát lại danh mục và lập kế hoạch triển khai, Bộ Giáo dục và Đào tạo yêu cầu các địa phương "căn cứ vào số liệu và danh mục phòng học, nhà công vụ cho giáo viên cần xây dựng của các địa phương đã báo cáo, Bộ Giáo dục và Đào tạo tổng hợp lập đề án, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008. Vì vậy, khi lập kế hoạch triển khai thực hiện Đề án, các địa phương cần tôn trọng số liệu và danh mục đã báo cáo với Chính phủ và Bộ Giáo dục và Đào tạo. Việc điều chỉnh danh mục đầu tư xây dựng chỉ thực hiện đối với các công trình do có sự lồng ghép với các chương trình, dự án khác".

- Căn cứ hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại các Công văn: Số 8000/BGDĐT-KHTC ngày 31/7/2007 và số 11839/BGDĐT-KHTC ngày 08/11/2007; UBND tỉnh Hưng Yên đã ban hành Công văn số 1520/UBND-VX ngày 06/11/2007 về việc đề nghị được thực hiện Chương trình Kiên cố hóa trường, lớp học giai đoạn 2007-2010 gửi Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ đã chấp thuận tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008.

Như vậy Công văn số 1520/UBND-VX ngày 06/11/2007 của UBND tỉnh Hưng Yên là danh mục để thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 tại tỉnh Hưng Yên; trong đó có 25 trường THPT và 1 phân hiệu THPT.

3. Trong quá trình thực hiện Đề án, UBND tỉnh Hưng Yên khẳng định đã chỉ đạo lập, thẩm định, phê duyệt và quyết toán vốn đầu tư theo đúng quy định của pháp luật, sử dụng vốn đúng mục đích, có hiệu quả, không gây ra tình trạng lãng phí trường, lớp học cấp THPT - là đối tượng được hỗ trợ đầu tư theo Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012.

Tại Quyết định số 2186/QĐ-TTg ngày 24/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn hỗ trợ từ nguồn trái phiếu Chính phủ cho tỉnh Hưng Yên tổng số 2.948 phòng học không quy định cụ thể danh mục chi tiết các cấp học.

Ngay sau khi có các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn trái phiếu Chính phủ năm 2008 và năm 2009, UBND tỉnh Hưng Yên đã có các Quyết định số 1906/QĐ-UBND ngày 10/10/2008; số 871/QĐ-UBND ngày 8/5/2009, số 892/QĐ-UBND ngày 12/5/2009, số 2121/QĐ-UBND ngày 19/10/2009 phân bổ 21.165 triệu đồng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ cho 12 dự án tại 12 trường THPT; đến nay đã có 9 dự án đã quyết toán vốn, 3 dự án đã thi công xong, bàn giao sử dụng nhưng chưa quyết toán. Trường, lớp học được đầu tư từ nguồn vốn trái phiếu Chính phủ đã xóa bỏ các phòng học 3 ca, phòng học tạm cho các trường THPT, góp phần nâng cao chất lượng dạy và học cho giáo viên và học sinh của tỉnh. UBND tỉnh Hưng Yên khẳng định việc quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật, không gây thất thoát lãng phí, sử dụng vốn có hiệu quả, đúng mục đích.

II. Về việc thu hồi các khoản vốn ngân sách nhà nước năm 2011 và vốn trái phiếu Chính phủ năm 2011 bố trí không đúng quy định theo Công văn số 17794/BTC-ĐT ngày 25/12/2012 của Bộ Tài chính.

1. Đối với các khoản vốn ngân sách nhà nước bố trí cho các dự án khởi công mới không đúng quy định:

Dự án Cấp nước liên xã Tân Việt-Lý Thường Kiệt, huyện Yên Mỹ. Đến hết năm 2011, Dự án đã hoàn thành việc giải ngân vốn đã được bố trí trong kế hoạch năm 2011 là: 3.114 triệu đồng; hiện nay dự án đang tiếp tục đẩy nhanh tiến độ thực hiện với mục tiêu cung cấp nước sinh hoạt cho nhân dân các xã Tân Việt-Lý Thường Kiệt, huyện Yên Mỹ khu vực có mật độ dân số cao, khu vực có tuyến đường cao tốc Hà Nội-Hải Phòng chạy qua, có tốc độ công nghiệp phát triển nhanh, bị ô nhiễm nguồn nước ngầm và nước mưa ở mức cao, có nhiều tạp chất độc hại ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe của người dân đang sinh sống trong khu vực.

2. Đối với các dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ thuộc Đề án kiên cố hóa trường, lớp học và nhà ở công vụ cho giáo viên, tỉnh đã bố trí cho các dự án khởi công mới không đúng quy định: 9.015 triệu đồng.

Đối với 10 dự án sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ thuộc Đề án kiên cố hóa trường, lớp học và nhà ở công vụ cho giáo viên thuộc đối tượng thu hồi với tổng số vốn 9.015 triệu đồng. Ngân sách địa phương đã hỗ trợ đối với các dự án trên 60% với mục tiêu xoá các nhà lớp học tạm, nhà học tranh tre, nứa lá. Đến hết năm 2011 các dự án này đã hoàn thành việc giải ngân số vốn trái phiếu Chính phủ hỗ trợ và số vốn ngân sách địa phương đầu tư. Các dự án đã đưa vào khai thác sử dụng; phát huy hiệu quả vốn đầu tư; phục vụ tốt nhu cầu dạy và học của giáo viên và học sinh; tạo sự phấn khởi và ủng hộ nhiệt tình của nhân dân các địa phương, góp phần xoá các nhà lớp học tạm, nhà học tranh tre, nứa lá; từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng giáo dục trên địa bàn tỉnh.

III. Việc thu hồi vốn trái phiếu Chính phủ, được giao để thực hiện Đề án giai đoạn 2012-2015 (không giao kế hoạch năm 2012): 1.000 triệu đồng của Trường Tiểu học xã Thắng Lợi, huyện Văn Giang.

Tỉnh Hưng Yên được bổ sung 10.031 triệu đồng vốn trái phiếu Chính phủ, được giao để thực hiện Đề án giai đoạn 2012-2015 (không giao kế hoạch năm 2012). Trên thực tế, tỉnh đã phân bổ và giải ngân cho 33 dự án vào năm 2012, các công trình được thực hiện đúng nghiêm túc theo trình tự xây dựng cơ bản, đã phát huy hiệu quả và góp phần thực hiện tốt Đề án Kiên cố hóa trường lớp học và nhà công vụ cho giáo viên; khắc phục tình trạng phòng học 3 ca... Song, do phân bổ chưa đúng quy định, Bộ Tài chính đề nghị thu hồi 1.000 triệu đồng vốn đã giải ngân của dự án Trường Tiểu học xã Thắng Lợi, huyện Văn Giang. Bộ Tài chính đã cử đoàn cán bộ về làm việc tại tỉnh và có Báo cáo số 7196/BTC-ĐT ngày 05/6/2013 về việc thanh toán kế hoạch vốn năm 2012 thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường lớp học và nhà công vụ cho giáo viên; đồng thời, UBND tỉnh Hưng Yên đã có Công văn số 927/UBND-TH ngày 18/6/2013 báo cáo Bộ Tài chính đề nghị không thu hồi 1.000 triệu đồng nêu trên do tỉnh không có khả năng chi trả và công trình đã phát huy hiệu quả...

IV. Về thu hồi vốn kế hoạch năm 2011 chưa giải ngân hết theo Công văn số 3980/BTC-ĐT của Bộ Tài chính: 1.636 triệu đồng.

Thực hiện Công văn số 14187/BTC-ĐT ngày 16/10/2012 của Bộ Tài chính về việc báo cáo tình hình thu hồi vốn kế hoạch năm 2011 chưa giải ngân hết theo yêu cầu của Bộ Tài chính tại Công văn 3980/BTC-ĐT. Theo tinh thần Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 24/02/2011 về những giải pháp chủ yếu tập trung kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, đảm bảo an sinh xã hội; theo đó tạm dừng thanh toán một số dự án, chương trình. Tổng số vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho 3 hạng mục công trình còn dư là 1.636 triệu đồng, đã được địa phương chuyển nguồn sang năm 2012 và 2013. Hiện tại các hạng mục (đã có hồ sơ và khối lượng hoàn thành) hiện vẫn đang tạm dừng chưa được thanh toán như: Công trình Kè thụ Lôi, huyện Tiên Lữ, còn dư số vốn chưa giải ngân: 226.872.000đ; đối ứng Dự án Năng lượng nông thôn 2 còn dư số vốn chưa

giải ngân: 858.286.469đ; Dự án nước Phân Lan thị xã Hưng Yên (nay là thành phố Hưng Yên) còn dư số vốn chưa giải ngân: 551.487.195đ. Đến hết quý I/2012, toàn bộ khối lượng công trình đã hoàn thành, nhưng chưa được giải ngân số tiền trên. UBND tỉnh Hưng Yên đã có Báo cáo số 12/UBND-TH ngày 23/01/2013, giải trình làm rõ và trình Bộ Tài chính cho phép tiếp tục thanh toán vì những danh mục công trình nêu trên đều đã có khối lượng và đã được chuyển nguồn sang 2012 và từ 2012 sang 2013.

Hưng Yên là tỉnh chưa tự cân đối ngân sách nên việc bố trí vốn đối ứng của địa phương để thực hiện Đề án Kiên cố hoá trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên luôn gặp khó khăn. Tuy nhiên, tỉnh đã cố gắng huy động vốn đầu tư của tỉnh để bố trí đối ứng cho các dự án theo Đề án Kiên cố hoá trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên. Tổng số vốn đối ứng của tỉnh cấp cho riêng 12 dự án trên qua các năm là 32.035 triệu đồng. Việc phát triển hệ thống điện, đường, trường, trạm còn hết sức khó khăn. Đến nay, các công trình xây dựng phòng học đã đưa vào sử dụng, phát huy tác dụng và đạt hiệu quả tốt. Trong điều kiện vốn đầu tư hạn hẹp, việc tiếp tục thực hiện hoàn thành các Đề án đối với tỉnh Hưng Yên hiện nay gặp nhiều khó khăn; trong đó nhu cầu vốn đầu tư để thanh toán khối lượng hoàn thành của các dự án, công trình xây dựng dở dang và dự án hoàn thành đã bàn giao sử dụng nhưng còn thiếu vốn... Năm 2012 do tình hình suy thoái kinh tế, tỉnh Hưng Yên bị hụt thu ngân sách; quý I, quý II năm 2013, tỉnh đã chỉ đạo sát sao, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 24/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính-ngân sách nhà nước năm 2013; Công văn số 6684/BTC-NSNN ngày 27/5/2013 của Bộ Tài chính về việc tiết kiệm thêm dự toán chi thường xuyên của 7 tháng cuối năm 2013; Công văn số 6576/BTC-NSNN ngày 24/5/2013 của Bộ Tài chính về việc tập trung nguồn lực thực hiện cải cách tiền lương, an sinh xã hội năm 2013; địa phương đã chỉ đạo các ngành, các đơn vị chủ động sử dụng các nguồn năm 2012 để tự bù đắp giảm thu thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo an sinh xã hội, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, để tiếp tục thực hiện Đề án kiên cố hoá trường, lớp học nhằm mục tiêu xoá phòng học tạm, phòng học bán kiên cố đã hết niên hạn sử dụng, đang xuống cấp nghiêm trọng, UBND tỉnh Hưng Yên đã phải sử dụng nhiều nguồn kinh phí khác để đầu tư cho sự nghiệp giáo dục và đào tạo theo chỉ đạo của trung ương và của Bộ Giáo dục và Đào tạo về tiêu chí trường chuẩn quốc gia...

Từ những nội dung báo cáo trên, UBND tỉnh Hưng Yên trân trọng báo cáo và kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét tính hợp lệ, hiệu quả, trên cơ sở đó:

1. Không thu hồi nguồn vốn hỗ trợ trái phiếu Chính phủ vì địa phương đã chi 21.165 triệu đồng cho việc xây dựng 155 phòng học; 9.015 triệu đồng đã thực hiện Đề án kiên cố hóa trường, lớp học và nhà ở công vụ cho giáo viên; 1.000 triệu đồng - đã thanh toán cho Dự án Trường Tiểu học xã Thắng Lợi, huyện Văn Giang và khoản vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu năm

2011 là 3.114 triệu đồng vì địa phương đã bố trí cho Dự án Cấp nước liên xã Tân Việt-Lý Thường Kiệt, huyện Yên Mỹ.

2. Không thu hồi và cho phép thanh toán 1.636 triệu đồng cho 3 danh mục công trình: Kè thụ Lôi, huyện Tiên Lữ 226.872.000đ; đối ứng Dự án Năng lượng nông thôn 2 là 858.286.469đ; Dự án Nước Phần Lan thị xã Hưng Yên (nay là thành phố Hưng Yên) 551.487.195đ để đảm bảo cho công tác quyết toán ngân sách niên độ 2012 - 2013 và đảm bảo cho các danh mục công trình được bố trí vốn đã có hồ sơ hoàn thành, tránh nợ đọng xây dựng cơ bản, phát huy hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

UBND tỉnh Hưng Yên trân trọng báo cáo và đề nghị Thủ tướng Chính phủ quan tâm xem xét, giải quyết. *a/*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Kiểm toán nhà nước;
- Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V;
- Thường trực Tỉnh ủy (để B/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Giáo dục và Đào tạo;
- Kho bạc nhà nước tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT; CV: TH<sup>T</sup>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**



**Doãn Thế Cường**