

Số: 48 /UBND-TH

Hung Yên, ngày 24 tháng 4 năm 2013

BÁO CÁO

**Về kết quả thực hiện kiến nghị kiểm toán năm 2010
Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ
cho giáo viên giai đoạn 2008-2012**

Kính gửi: - Tổng Kiểm toán nhà nước;
- Kiểm toán trưởng Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V.

Thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước tại Công văn số 78/KTNN-CNV ngày 15/01/2013 của Kiểm toán Nhà nước Chuyên ngành V về việc tiếp tục thực hiện kiến nghị kiểm toán.

Căn cứ nội dung Biên bản kiểm toán Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 tại tỉnh Hưng Yên; UBND tỉnh đã đôn đốc chỉ đạo các Sở, UBND các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc các kiến nghị của Kiểm toán; giao Sở Tài chính tổng hợp lập báo cáo gửi Kiểm toán nhà nước chuyên ngành V và UBND Tỉnh. Sở Tài chính đã có báo cáo số 39/BC-STC ngày 29 tháng 3 năm 2013 về báo cáo kết quả thực hiện kiến nghị kiểm toán năm 2010 Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012.

Theo Kiến nghị của Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V đề nghị tỉnh bố trí ngân sách địa phương hoàn trả nguồn vốn hỗ trợ từ Trái phiếu Chính phủ **21.165 triệu đồng** do đã phân bổ chưa đúng quy định của Đề án cho công tác đầu tư xây dựng 155 phòng học thuộc khối các trường THPT không thuộc danh mục đăng ký được phê duyệt, UBND tỉnh báo cáo và có ý kiến như sau:

1. Về thẩm quyền phê duyệt Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên:

- Theo quy định tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/2/2008 về việc phê duyệt Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012: Tại Mục g). Thủ tướng Chính phủ giao UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhiệm vụ: Kiểm tra, xác định cụ thể số lượng, danh mục phòng học 3 ca, phòng học tạm thời, các loại nhà công vụ cho giáo viên cần được đầu tư xây dựng.

- Tại Thông báo số 290/TB-VPCP ngày 13/10/2008 của Văn phòng Chính phủ về ý kiến kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Thiện Nhân tại Hội nghị giao ban xây dựng cơ bản và giải ngân nguồn vốn trái phiếu chính phủ cho các dự án giáo dục và y tế; tại Phần a, Mục 2 ghi: để đẩy nhanh tiến độ xây dựng các dự án, các địa phương cần khẩn trương hoàn thành các công việc sau đây: UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phải phê duyệt xong danh mục và giao chủ đầu tư các dự án y tế và giáo dục trước ngày 30/10/2008.

- Tại Thông báo số 326/TB-VPCP ngày 02/12/2008 của Văn phòng Chính phủ về ý kiến kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Thiện Nhân tại Hội nghị giao ban xây dựng cơ bản ngành giáo dục đào tạo và y tế sử dụng vốn trái phiếu chính phủ; Tại Mục c). kế hoạch từ năm 2009 - 2012 ghi: đề nghị các bộ, địa phương chủ động trong việc sắp xếp, bố trí danh mục và vốn cho các dự án, công trình.

- Tại Quyết định số 2186/QĐ-TTg ngày 24/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn hỗ trợ từ nguồn trái phiếu chính phủ; trong đó cho tỉnh Hưng Yên 2.948 phòng học không có danh mục chi tiết cho các cấp học.

Như vậy việc phê duyệt Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 thuộc thẩm quyền của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2. Các Danh mục đầu tư xây dựng cơ bản các công trình kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên được coi là đã được phê duyệt:

- Theo quy định tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/2/2008 về việc phê duyệt Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012: Tại Mục b). Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Giáo dục và Đào tạo là cơ quan quản lý, thường trực Đề án có nhiệm vụ: Chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện Đề án; Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành các văn bản sau:

+ Tại Công văn số 2096/BGDĐT-KHTC ngày 14/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012; Tại Mục 3, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã yêu cầu UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện các công việc sau: Tiến hành kiểm tra, rà soát lại Danh mục, số lượng phòng học 3 ca, phòng học tạm thời các loại (bao gồm: các phòng học tranh tre, nứa lá, các phòng học xây dựng tạm bằng các loại vật liệu khác nhau, các phòng học bán kiên cố đã hết niên hạn sử dụng, đang xuống cấp nặng cần xây dựng lại) và nhà công vụ cho giáo viên các địa phương đã báo cáo theo yêu cầu và hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

+ Tại Công văn số 7602/BGDĐT-KHTC ngày 20/8/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012; tại Mục 2.2 về việc rà soát lại danh mục và lập kế hoạch triển khai, Bộ Giáo dục và Đào tạo yêu cầu các địa phương "căn cứ vào số liệu và danh mục phòng học, nhà công vụ cho giáo viên cần xây dựng của các địa phương đã báo cáo, Bộ Giáo dục và Đào tạo tổng hợp lập đề án, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008. Vì vậy, khi lập kế hoạch triển khai thực hiện Đề án, các địa phương cần tôn trọng số liệu và danh mục đã báo cáo với Chính phủ và Bộ Giáo dục và Đào tạo. Việc điều chỉnh danh mục đầu tư xây dựng chỉ thực hiện đối với các công trình do có sự lồng ghép với các chương trình, dự án khác".

- Căn cứ hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại các Công văn: số 8000/BGDĐT-KHTC ngày 31/7/2007 và số 11839/BGDĐT-KHTC ngày 08/11/2007; UBND tỉnh Hưng Yên đã ban hành Công văn số 1520/UBND-VX ngày 06/11/2007 về việc đề nghị được thực hiện Chương trình Kiên cố hóa trường, lớp học giai đoạn 2007-2010; gửi Bộ Giáo dục và Đào tạo và đã được

Bộ Giáo dục và Đào tạo chấp thuận tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ; Chính phủ đã ban hành Quyết định số 20/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008.

Như vậy Công văn số 1520/UBND-VX ngày 06/11/2007 của UBND tỉnh Hưng Yên là danh mục để thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012 tại tỉnh Hưng Yên; trong đó có 25 trường THPT và 1 phân hiệu THPT.

3. Trong quá trình thực hiện đề án, UBND tỉnh Hưng Yên khẳng định đã chỉ đạo lập, thẩm định, phê duyệt và quyết toán vốn đầu tư theo đúng quy định của pháp luật, sử dụng vốn đúng mục đích có hiệu quả, không gây ra tình trạng lãng phí Trường, lớp học cấp THPT là đối tượng được hỗ trợ đầu tư theo Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên giai đoạn 2008-2012.

Tại Quyết định số 2186/QĐ-TTg ngày 24/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn hỗ trợ từ nguồn trái phiếu Chính phủ cho tỉnh Hưng Yên tổng số 2.948 phòng học không quy định cụ thể danh mục chi tiết các cấp học.

Ngay sau khi có các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ vốn TPCP năm 2008 và năm 2009, UBND tỉnh Hưng Yên đã có các Quyết định số 1906/QĐ-UBND ngày 10/10/2008; số 871/QĐ-UBND ngày 8/5/2009, số 892/QĐ-UBND ngày 12/5/2009, số 2121/QĐ-UBND ngày 19/10/2009 đã phân bổ 21,165 triệu đồng nguồn vốn trái phiếu chính phủ cho 12 dự án tại 12 trường THPT; đến nay đã có 9 dự án đã quyết toán vốn, 3 dự án đã thi công xong, bàn giao sử dụng nhưng chưa quyết toán. Trường, lớp học được đầu tư từ nguồn vốn trái phiếu chính phủ đã xóa bỏ các phòng học 3 ca, phòng học tạm cho các trường THPT góp phần nâng cao chất lượng dạy và học cho giáo viên và học sinh của tỉnh. UBND tỉnh Hưng Yên khẳng định việc quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật, không gây thất thoát lãng phí, sử dụng vốn có hiệu quả, đúng mục đích.

Hưng Yên là tỉnh chưa thể tự cân đối ngân sách nên việc bố trí vốn đối ứng của địa phương để thực hiện Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên luôn gặp khó khăn. Tuy nhiên, tỉnh đã cố gắng huy động vốn đầu tư của tỉnh để bố trí vốn đối ứng cho các dự án theo Đề án Kiên cố hóa trường, lớp học và nhà công vụ cho giáo viên. Tổng số vốn đối ứng của tỉnh cấp cho riêng 12 dự án trên qua các năm là 32,035 triệu đồng. Đến nay, các công trình xây dựng phòng học đã đưa vào sử dụng, phát huy tác dụng và đạt hiệu quả tốt. Trong điều kiện vốn đầu tư hạn hẹp, việc tiếp tục thực hiện hoàn thành Đề án đối với tỉnh Hưng Yên hiện nay gặp nhiều khó khăn; trong đó nhu cầu vốn đầu tư để thanh toán khối lượng hoàn thành của các dự án, công trình xây dựng dở dang và dự án hoàn thành đã bàn giao sử dụng nhưng còn thiếu vốn. Năm 2012 và quý I/2013, do tình hình suy thoái kinh tế, tỉnh Hưng Yên bị hụt thu ngân sách; tỉnh đã chỉ đạo sát sao, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 5/9/2012 về việc điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước những tháng cuối năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 13325/BTC-NSNN ngày 2/10/2012 của Bộ Tài chính về việc điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước những tháng cuối năm 2012; Công văn số 15084/BTC-NSNN ngày 31/10/2012 của Bộ Tài chính về việc sử dụng nguồn thực hiện cải cách tiền lương để bù đắp giảm thu ngân sách địa phương, chỉ đạo các ngành, các đơn vị chủ động sử dụng các nguồn năm 2012 để tự bù

đáp số giảm thu thực hiện các nhiệm vụ chi đã bố trí trong dự toán năm 2012 của địa phương đáp ứng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an sinh xã hội, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh. Mặt khác để tiếp tục thực hiện Đề án kiên cố hóa trường, lớp học nhằm mục tiêu xóa phòng học tạm, phòng học bán kiên cố đã hết niên hạn sử dụng đang xuống cấp nghiêm trọng. UBND Tỉnh Hưng Yên đã phải sử dụng nhiều nguồn kinh phí khác để đầu tư cho sự nghiệp giáo dục và đào tạo theo chỉ đạo của Trung ương và của Bộ giáo dục và Đào tạo về tiêu chí trường chuẩn quốc gia.

Kiến nghị của Kiểm toán nhà nước chuyên ngành V đề nghị UBND tỉnh bố trí vốn ngân sách địa phương hoàn trả nguồn vốn hỗ trợ từ Trái phiếu Chính phủ 21.165 triệu đồng. UBND tỉnh Hưng Yên báo cáo và kính đề nghị Tổng Kiểm toán nhà nước và Kiểm toán trưởng Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V xem xét tính hợp lệ, hiệu quả; không thu hồi nguồn vốn hỗ trợ Trái phiếu Chính phủ vì địa phương đã chi 21.165 triệu đồng cho việc xây dựng 155 phòng học.

UBND tỉnh Hưng Yên trân trọng báo cáo và đề nghị Tổng Kiểm toán nhà nước và Kiểm toán trưởng Kiểm toán nhà nước Chuyên ngành V quan tâm, giải quyết theo thẩm quyền. /.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Tỉnh ủy (thay B/c);
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, KHĐT, GD&ĐT;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT; CV: TH^T.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**



Nguyễn Khắc Hòa