

UBND TỈNH HƯNG YÊN
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

Số: 436/BC-STNMT

- Các đơn vị: TNMT, KƯOT, KHCN, CT, XD, CẢNH, ĐLHV, HƯNG
- UBND huyện Văn Lâm
- VP: LBVP, CV: (Kia), Dũng TH.
CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hung Yên, ngày 30 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO

Về việc xây dựng Kế hoạch tổng thể xử lý triệt để ô nhiễm
môi trường nghiêm trọng tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai,
thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HƯNG YÊN	
C.V	Số: 194/29
ĐẾN	Ngày: 05/11/2018
	Chuyển: D. L.
	Lưu hồ sơ:

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường năm 2014;

theo - K.T. & H.T. các
VP UBND
m. l. q. t. b. n.
T, các PCF
7 neglect th. t. t.
m. d. u. p.
hợp giao l. m.
Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Kế hoạch xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng; số 1206/QĐ-TTg ngày 02/9/2012 về việc phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia khắc phục ô nhiễm và cải thiện môi trường giai đoạn 2012-2015;

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 146/UBND-TH ngày 20/01/2018 về việc thực hiện kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại Thông báo số 452/TB-VPCP; Công văn số 1342/UBND-KT2 ngày 21/5/2018 về việc xử lý ô nhiễm môi trường tại làng nghề Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm.

Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng dự thảo và có văn bản đề nghị các sở, ngành: Công thương, Công an tỉnh, UBND huyện Văn Lâm, Hải quan và Điện lực tỉnh Hưng Yên tham gia, góp ý cho dự thảo Kế hoạch tổng thể xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm. Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổng hợp hoàn thiện Kế hoạch tổng thể kính báo cáo UBND tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH KẾ HOẠCH

1. Khái quát sự hình thành và hoạt động của Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm

Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm là cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ cần phải xử lý triệt để ô nhiễm. Trong thời gian qua Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ động tích cực tham mưu UBND tỉnh, phối hợp với các sở, ngành liên quan, UBND huyện Văn Lâm thực hiện các biện pháp xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh. Đến nay đã quy hoạch Cụm công nghiệp làng nghề và đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật để di chuyển các hộ sản xuất kinh doanh, tái chế ra khỏi khu dân cư tập trung của thôn Minh Khai cụ thể là: Giai đoạn I của Cụm công nghiệp làng nghề với diện tích 10ha tiếp nhận 143 cơ sở tái chế nhựa đã đi vào hoạt động sản xuất từ năm 2007; Giai đoạn II với diện tích 17ha hiện đang hoàn thiện hạ tầng bảo vệ môi trường và đã ký thỏa thuận tiếp nhận khoảng 290 cơ sở tái chế nhựa.

Mặc dù đã chuyển được 143 cơ sở tái chế nhựa ra Cụm công nghiệp làng nghề giai đoạn I tuy nhiên hoạt động sản xuất tái chế trong Làng nghề vẫn diễn biến phức tạp cụ thể: Hiện tại có khoảng 725 hộ sản xuất, tái chế nhựa trong thôn Minh Khai; trong đó có khoảng 200 hộ tham gia tái chế với công đoạn giặt, rửa, đùn ép tạo hạt nhựa từ phế liệu làm phát thải chất thải lớn nhất là nước thải; mặt khác trong số các hộ chuyển ra CCN làng nghề có một số hộ vẫn tổ chức sản xuất tái chế nhựa trong thôn Minh Khai; số người tham gia lao động tái chế trực tiếp khoảng 6.400 người (trong đó 2/3 số lao động ngoài tỉnh). Hoạt động sản xuất, tái chế nhựa tại Làng nghề Minh Khai được diễn ra hàng ngày với khối lượng phế liệu đưa vào sản xuất khoảng 600 - 650 tấn/ngày, cao điểm có thể lên tới trên 1000 tấn/ngày;

2. Hiện trạng môi trường Làng nghề tái chế nhựa thôn Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm

- Từ năm (2012 đến năm 2016) Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành lấy 40 mẫu nước mặt tại làng nghề để phân tích đánh giá chất lượng nước. Kết quả có 40/40 mẫu vượt quy chuẩn và có tổng 240/592 thông số quan trắc vượt giới hạn cho phép so với QCVN 08-MT:2015/BTNMT cột B1 - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước mặt.

- Năm 2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành lấy 12 mẫu nước mặt tại làng nghề tái chế nhựa Minh Khai theo chương trình mạng lưới quan trắc môi trường tỉnh Hưng Yên (*lấy 03 mẫu nước thải làng nghề; tần suất 04 lần/năm*). Kết quả có 12/12 mẫu nước mặt vượt quy chuẩn và có tổng 88/228 thông số quan trắc vượt giới hạn cho phép cụ thể là có các thông số phân tích: BOD₅ vượt từ 1,34 - 5,98 lần; COD vượt từ 1,067 - 6,2 lần; NH₄⁺ vượt từ 1,64 - 32,5 lần; TSS vượt từ 1,75 - 6,82 lần so với QCVN 08-MT:2015/BTNMT cột B1- Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước mặt.

3. Các vấn đề tồn tại cần giải quyết để xử lý triệt để ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm:

- Theo thông tin từ Cục Kiểm soát ô nhiễm, thực tế quan sát và báo cáo của UBND thị trấn Như Quỳnh thì nguyên liệu để sản xuất tái chế tại Làng nghề hiện nay chủ yếu là phế liệu nhựa có nguồn gốc từ nước ngoài (*chiếm khoảng hơn 90% tổng khối phế liệu được đưa về Làng nghề*) là phế liệu nhập lậu do chưa có tổ chức, cá nhân nào trên địa bàn tỉnh được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện về môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất hoặc được ủy thác nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất; một phần nhỏ thu mua trong nước và hạt nhựa nguyên sinh, hạt màu được nhập khẩu từ nước ngoài. Việc đưa vào sử dụng phế liệu nhập lậu trên của các cơ sở tái chế nhựa trong làng nghề là vi phạm quy định về bảo vệ môi trường trong việc nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất. Hoạt động tái chế nhựa đã làm phát sinh chất thải rắn với khối lượng 60-65 tấn/ngày không được thu gom, xử lý theo quy định mà được tập kết tại các khu đất trống, dọc hai bên đường. Theo khảo sát của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Văn Lâm (*tháng 8/2018*) thì lượng chất thải rắn tồn đọng trong Làng nghề (*tại 03 vị trí*) ước tính khoảng 65.500 tấn;

- Về nguồn nước sử dụng và nước thải: Nước dùng cho tái chế phế liệu nhựa được các hộ tự ý khai thác (*khai thác không đăng ký và không được cấp phép theo quy định*) từ các giếng khoan (*có giếng khoan sử dụng cả bơm chìm cho vào lòng giếng để hút nước phục vụ tái chế*) với lưu lượng khai thác từ 6.000 - 8.000 m³/ngày đêm; nước thải phát sinh từ quá trình rửa nguyên liệu, xay và tạo hạt nhựa không được thu gom, xử lý mà thải trực tiếp ra môi trường với lưu lượng khoảng 7.000 m³/ngày đêm.

- Về khí thải: phát sinh chủ yếu từ công đoạn gia nhiệt để nấu chảy nhựa phế liệu; từ việc đốt lưới lọc sử dụng trong công đoạn đùn ép tạo hạt nhựa và từ quá trình bốc dỡ phế liệu cũng như thành phẩm nhựa trong làng nghề. Các nguồn phát sinh khí, bụi thải trên đều không được thu gom xử lý. Vì vậy không khí trong làng nghề luôn có mùi khét do nhựa cháy trong quá trình tái chế nhựa và mùi xú uế từ phế liệu bốc lên.

- Về an toàn giao thông: Thường xuyên có một lượng lớn các phương tiện vận chuyển có tải trọng lớn (*xe tải, xe container*) ra vào và đỗ trên trục đường vào Làng nghề để bốc dỡ hàng hóa, phế liệu nhựa dẫn đến giao thông vào và ra khỏi Làng nghề thường xuyên bị ùn tắc, có thời điểm ùn tắc tới 3 - 4 tiếng đồng hồ.

- Về an toàn sử dụng điện: Việc sử dụng điện tại Làng nghề với hình thức 01 cơ sở đứng tên ký hợp đồng với Điện lực Hưng Yên để lắp đặt trạm biến áp sau đó cung cấp điện cho nhiều cơ sở cùng sử dụng để tái chế nhựa (*không có văn bản thỏa thuận của đại diện đứng tên đăng ký trạm biến áp với các cơ sở tái chế nhựa cùng sử dụng điện tại trạm biến áp trên*). Đây là hành vi vi phạm quy định của ngành điện và gây khó khăn trong việc quản lý sử dụng điện.

- Về an toàn phòng chống cháy nổ: Các cơ sở tái chế nhựa hầu hết không trang bị các thiết bị phòng cháy chữa cháy; không được cấp chứng nhận đủ điều kiện phòng cháy, chữa cháy. Trong hoạt động sản xuất, tái chế nhựa các cơ sở đã tập kết nguyên vật liệu (*phế liệu nhựa, chất thải rắn...*) trên hành lang đường giao thông, dưới hành lang đường điện; một số cơ sở còn thực hiện việc đốt (*băng lò đốt thủ công hoặc đốt tự do*) lưới lọc dính nhựa thậm chí đốt cả các loại nhựa thải (*chất thải*) không có khả năng tái chế ngay dưới đường điện.

- Hiện nay, với sự quan tâm vào cuộc của các cơ quan, ban, ngành chức năng từ Trung ương đến địa phương cụ thể là điều chỉnh, bổ sung các quy định, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát nên việc đưa phế liệu nhựa nhập lậu vào sản xuất, tái chế tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai đã giảm khoảng 70 - 80%, áp lực về ô nhiễm môi trường đã giảm. Tuy nhiên các hộ gia đình và các cơ sở sản xuất, kinh doanh tái chế phế liệu trong Làng nghề mới chỉ tạm dừng sản xuất, tái chế chưa thực hiện tháo dỡ máy móc thiết bị hay chuyển đổi sang lĩnh vực sản xuất kinh doanh khác nên nguy cơ tái sản xuất kinh doanh, tái chế phế liệu và vấn đề ô nhiễm môi trường trong Làng nghề vẫn còn cao.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA KẾ HOẠCH

1. Mục đích, yêu cầu:

1.1. Mục đích:

- Xác định rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành, địa phương, đơn vị trong giải quyết, khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai.

- Xác định các nhiệm vụ cụ thể triển khai khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai.

- Xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nhằm đưa Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai ra khỏi danh sách cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ.

1.2. Yêu cầu:

- Tập trung chỉ đạo, phát huy cao vai trò, trách nhiệm và tăng cường sự phối hợp của các cấp, các ngành, các tổ chức, cá nhân nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch.

- Thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai đảm bảo không ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất của các Doanh nghiệp, các hộ sản xuất, tái chế trong Làng nghề và đảm bảo đưa Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai ra khỏi danh sách cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Nội dung Kế hoạch

2.1. Khắc phục, xử lý ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai:

2.1.1. Tại Làng nghề tái chế nhựa thôn Minh Khai:

- Điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng ô nhiễm môi trường trong làng nghề tái chế nhựa thôn Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh.

- Yêu cầu các hộ tái chế nhựa khẩn trương di dời các hoạt động sản xuất gây ô nhiễm vào CCN Minh Khai giai đoạn 2 (290 hộ).

- Tuyên truyền, vận động, có biện pháp nghiêm cấm các hoạt động sản xuất gây ô nhiễm môi trường trong khu dân cư.

- Thanh tra, kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước của các cơ sở, hộ gia đình làm nghề tái chế nhựa và các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh trong thôn Minh Khai.

2.1.2. Tại Cụm công nghiệp Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai:

- Hoàn thiện đưa công trình xử lý nước thải giai đoạn 1 CCN Minh Khai vào hoạt động (143 hộ).

- Đầu tư lò đốt chất thải rắn tại thôn Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh để xử lý chất thải rắn sinh hoạt, làng nghề, nhất là xử lý lượng chất thải rắn tồn đọng.

- Thanh tra, kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước của các cơ sở, hộ gia đình làm nghề tái chế nhựa và các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh trong Cụm công nghiệp làng nghề.

2.2. Tài chính thực hiện Kế hoạch

- Hỗ trợ nguồn ngân sách Trung ương: Nguồn vốn để thực hiện Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Kế hoạch xử lý triệt để các cơ sở ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo

quy định tại Quyết định số 58/2008/QĐ-TTg ngày 29/4/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ có mục tiêu kinh phí từ ngân sách nhà nước nhằm xử lý triệt để, khắc phục và giảm thiểu suy thoái môi trường một số đối tượng thuộc khu vực công ích; số 38/2011/QĐ-TTg ngày 05/7/2011 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 58/2008/QĐ-TTg ngày 29/4/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ có mục tiêu kinh phí từ ngân sách nhà nước nhằm xử lý triệt để, khắc phục và giảm thiểu suy thoái môi trường một số đối tượng thuộc khu vực công ích; Công văn số 5438/VPCP-KDVX ngày 14/7/2015 của Văn phòng Chính phủ về Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020.

- Ngân sách của tỉnh, huyện: Đối ứng cho dự án xử lý ô nhiễm môi trường được Trung ương hỗ trợ kinh phí.

- Vay vốn từ Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam, Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Hưng Yên.

- Vốn của các doanh nghiệp đầu tư xây dựng khai thác hạ tầng Khu, Cụm công nghiệp.

- Đóng góp của các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ.

3. Thời gian thực hiện:

Từ năm 2018 đến hết năm 2020

4. Tổ chức thực hiện

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của các Sở, ngành, địa phương; UBND tỉnh Hưng Yên yêu cầu các Sở, ngành triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, biện pháp của Kế hoạch này cụ thể như sau:

4.1. Sở Tài nguyên và Môi trường: Chủ trì phối hợp với các Sở, ngành như Công an, Điện lực, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Công thương: Đánh giá hiện trạng ô nhiễm môi trường tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai; Điều tra thống kê tình hình khoan, khai thác, sử dụng nước dưới đất và hành vi vi phạm về khai thác sử dụng nước dưới đất của các cơ sở tái chế nhựa để có biện pháp xử lý nghiêm theo quy định của Luật Tài nguyên nước; Tăng cường đôn đốc, hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường của các cơ sở tái chế nhựa trong Làng nghề.

4.2. UBND huyện Văn Lâm: Hoàn thiện đưa công trình xử lý nước thải giai đoạn I của CCN làng nghề Minh Khai vào hoạt động; tăng cường tuyên truyền, phổ biến các quy định về BVMT, ảnh hưởng của ô nhiễm môi trường đến sức khỏe người dân; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện và xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường của các cơ sở tái chế nhựa trong làng nghề theo quy định.

4.3. Công an tỉnh: Tăng cường công tác trinh sát phát hiện và xử lý nghiêm các vi phạm về việc thu mua, nhập khẩu phế liệu nhựa không rõ nguồn gốc, không thuộc danh mục được phép nhập khẩu phế liệu nhựa tại khu vực thôn Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh; tăng cường tuần tra giám sát và xử lý nghiêm các vi phạm về hành lang, an toàn giao thông, an toàn phòng chống cháy nổ khu vực thôn Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh.

4.4. Chi cục Hải quan Hưng Yên: Tăng cường công tác kiểm tra đối với công tác nhập khẩu phế liệu nhất là phế liệu nhựa; tăng tỷ lệ kiểm hóa đối với phế liệu nhập khẩu; xử lý nghiêm các trường hợp nhập khẩu phế liệu không đảm

bảo quy chuẩn, tiêu chuẩn và kịp thời ngăn chặn hành vi nhập khẩu phế liệu nhựa (*rác thải*) vào Việt Nam.

4.5. Điện lực Hưng Yên: Rà soát lập danh sách các hộ trong Làng nghề có mục đích sử dụng điện sản xuất; tăng cường công tác kiểm tra sử dụng điện, kiểm tra công tác bảo vệ hàng lang an toàn lưới điện cao áp. Kiên quyết xử lý ngừng cấp điện theo quy định đối với các hộ vi phạm Luật Điện lực, vi phạm hàng lang an toàn lưới điện cao áp; Đối với các hộ không vi phạm Luật Điện lực, nhưng vi phạm Luật Bảo vệ môi trường hoặc Luật Xây dựng hoặc Luật Đất đai, ... khi có yêu cầu của cấp có thẩm quyền, thực hiện ngừng cấp điện để đảm bảo an toàn trong thời gian thực hiện cưỡng chế của các cơ quan chức năng.

Yêu cầu các Sở, ban, ngành có liên quan; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Văn Lâm, Giám đốc Công ty Điện lực Hưng Yên chủ động triển khai, thực hiện các nội dung của Kế hoạch này theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Trên đây là những nội dung chính trong Kế hoạch tổng thể xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng tại Làng nghề tái chế nhựa Minh Khai, thị trấn Như Quỳnh, huyện Văn Lâm.

Sở Tài nguyên và Môi trường Hưng Yên kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, CCBVMT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Đăng Anh